

Распоряжение вносит:
Заведующий отделом финансово-
экономического и бухгалтерского
учета Администрации
Семикаракорского городского
поселения Е.В.Горяинова

Отчет
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования «Семикаракорское городское поселение»
за 2022 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов Семикаракорского городского поселения и оценки налоговых расходов Семикаракорского городского поселения, утвержденным постановлением Администрации Семикаракорского городского поселения от 22.11.2019 № 697 (далее - Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Семикаракорского городского поселения использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов Семикаракорского городского поселения, действовавших в 2022 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Семикаракорского городского поселения: социальные, стимулирующие и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района на очередной финансовый год и на плановый период.

Решением Собрания депутатов Семикаракорского городского поселения от 26.11.2018 № 115 «О земельном налоге» (далее - решение) на 2022 год муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 11 категорий налогоплательщиков, 10 из которых - физические лица. Налоговые расходы составили 2100,76 тыс. руб.

Решением установлены пониженные ставки земельного налога согласно виду разрешенного использования земельных участков.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района в 2022 году составил 135 771,0 тыс. рублей, из них земельный налог – 31 489,2 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2022 году составил 2100,76 тыс. рублей.

Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района в отчетном году составила 1,5 %.

Основной объем налоговых расходов в 2022 году приходится на стимулирующие расходы 1 138,01 тыс. руб. (54,2%), которые представлены налоговыми преференциями в виде пониженной процентной ставки для земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, блокированной жилой застройки (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности) и для ведения личного подсобного хозяйства (не используемых в предпринимательской деятельности).

В 2022 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 30,8 % - это налоговая льгота под кладбищем, собственником которого является Администрация Семикаракорского городского поселения, а также льгота в отношении земельных участков общего пользования (площади, улицы, проезды, автодороги, набережные, скверы, бульвары и т.д.). Земельный налог является местным налогом, 100% поступлений от которого зачисляется в бюджет Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, поэтому нецелесообразно планировать в бюджете расходную и доходную часть. Бюджетная эффективность от земельного налога отсутствует. Сумма таких льгот составляет 648,0 тыс. руб.

Остальная доля 314,75 (15,0%) налоговых расходов Семикаракорского городского поселения в 2022 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов Семикаракорского городского поселения

В соответствии с п. 3 решения Собрания депутатов Семикаракорского городского поселения «О земельном налоге» от 26.11.2018 № 115 льготы по земельному налогу установлены для органов местного самоуправления Семикаракорского городского поселения.

Информация о налоговых расходах за 2021-2022 годы представлена в таблице

Таблица 1

п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	2021 год	2022 год (оценка)	Отклонение 2022 года к 2021 году, тыс. руб.
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления Семикаракорского городского поселения, тыс. руб.	625,0	648,0	23,0
2	Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб.	625,0	648,0	23,0
3	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	1	1	0

1.1. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления Семикаракорского городского поселения, финансируемых из бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем выпадающих доходов бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечил снижение доли расходов Администрации Семикаракорского городского поселения на 303,87 тыс. рублей в 2021 году и на 314,75 тыс. руб. в 2022 году соответственно.

Снижение встречных финансовых потоков в 2022 году равно объему налоговых расходов и составило 314,75 тыс. рублей.

Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района в целом, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2022 году признано целесообразным и эффективным.

II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов Бюджета Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района

В соответствии с пунктом 3 решения Собрания депутатов Семикаракорского городского поселения «О земельном налоге» от 26.11.2018 № 115 льготы по земельному налогу установлены для 9 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2021-2022 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (рост) 2022 года к 2021 году, %
		2021 год	2022 год (оценка)	
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб.,	303,87	314,75	110,2 %
	в том числе в результате:			
1.1.	Освобождения от налогообложения Героев Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы	0	0	0
1.2.	Освобождения от налогообложения инвалидов I и II групп инвалидности	225,78	220,8	-2,2 %
1.3.	Участников Великой Отечественной войны;	0	0	-
1.4.	Граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча», вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, непосредственно принимающих участие в действиях подразделений особого риска поименованных в Постановлении Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991г. № 2123-1;	13,05	11,8	-9,5 %
1.5.	Вдов, вдовцов инвалидов и участников Великой Отечественной войны;	2,39	2,4	100,0 %
1.6	Почетных граждан г.Семикаракорска;	2,02	2,02	100,0%
1.7	Тружеников тыла	2,55	2,55	100,0%
1.8	Многодетные семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, и проживающие на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет, в части земельных участков предоставленных в соответствии со статьями 8.2 и 8.3 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 №19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», под индивидуальное жилищное строительство или для ведения личного подсобного хозяйства.	39,74	36,38	-8,5%
1.9	Граждане, призванные на военную службу по мобилизации в ВС РФ, а также их	-	38,8	-

	супруга(супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители)			
2	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	443	487	109,9%
	Численность плательщиков налога	7325	10128	108,7%

2.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения

В соответствии с подпунктами 3 пункта 2 решения Собрания депутатов 26.11.2018 № 115 «О земельном налоге» установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде пониженной ставки за земельные участки, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки, блокированной жилой застройки (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности) и для ведения личного подсобного хозяйства (не используемых в предпринимательской деятельности)- земельные участки для размещения объектов индивидуальной жилой застройки.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2021-2022 гг. составила:

Показатель	2021 г.	2022 г.
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	5496	7959
Общая численность плательщиков, чел.	7325	10128
Востребованность, %	75,0 %	78,6 %

В отчетном году по сравнению с уровнем 2021 года востребованность предоставленных льгот возросла. Данный факт свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

Общая сумма предоставленных льгот за 2022 год составила 2100,76 тыс. рублей

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Семикаракорского городского поселения, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и

качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем: 314,75 тыс.руб./7959 чел.=0,040 тыс. рублей.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

$$I = P \sim p_{\text{бв}} = 1 \sim 1 = 0$$

где:

1) значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

$$p = 0,040 = 1$$

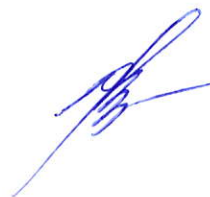
Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Семикаракорского городского поселения равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Семикаракорского городского поселения, его эффективность определяется социальной значимостью.

Показатель эффективности V_j принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Семикаракорского городского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие поселения и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2022 году признано эффективным.

Заместитель главы Администрации
Семикаракорского городского поселения
по социальному развитию и
организационной работе



Г.В.Юсина